

附件 1

项目绩效自评报告

项目名称：森林火灾风险普查、森林火情早期处理能力提升

部门名称：（公章）和平县林业局

填报人姓名：黄潘

联系电话：0762-5632846

填报日期：2022 年 3 月 28 日

一、基本情况

（一）项目基本情况

和平县 2022 年森林火灾风险普查项目主要是编制实施方案和实施细则、基础数据加工处理、风险要素调查、承灾体数据收集与共享、风险评估与区划、编制成果。林火灾风险普查项目省级涉农资金 200 万元，2022 年已完成项目，资金支出 100 万元。支出进度 50%，和平县林业局成立和平县森林火灾风险普查领导小组办公室，并印发通知要求各乡镇配合完成森林火灾风险普查工作。组织 10 名技术人员用时一年，在规定的时间内完成和平县森林火灾风险普查全部工作。

（二）项目决策情况

全力推进自然灾害防治体系和防治能力现代化的重要举措。通过组织开展全县森林火灾风险普查，摸清我县森林火灾风险隐患底数，查明重点区域防灾减灾能力，客观认识我县森林火灾风险水平，为有效开展森林火灾防治和应急管理工作、切实保障社会经济可持续发展提供权威的森林火灾风险信息及科学决策依据。

（三）绩效目标

一是全面获取我县森林可燃物、野外火源、气象条件等森林火灾致灾信息，森林资源、生态环境、林区产业、林区居民人口及房屋建筑、基础设施等重要承灾体信息，掌握历史森林火灾

信息，重点隐患情况，查明区域森林火灾预防、扑救、保障、应急等综合减灾能力情况。

二是以调查为基础、评估为支撑，客观认识当前我县森林火灾致灾风险水平、承灾体暴露度和脆弱性水平、防灾减灾救灾能力，科学预判今后一段时期灾害风险变化趋势和特点，形成全省森林火防治区划和防治建议。

三是通过普查，建立健全全县森林火灾风险调查评估指标体系，分类型、分区域、分层级的全省森林火灾风险普查数据库，多尺度重点隐患分析、风险评估、风险区划、防治区划的技术方法和模型库，形成一整套森林火灾风险普查与常态业务工作互相衔接、相互促进的工作制度。

二、绩效自评工作组织情况

为保障项目的顺利进行，和平县林业局成立和平县森林火灾风险普查领导小组办公室，并印发通知要求各乡镇配合完成森林火灾风险普查工作。

北京中林联林业规划设计研究院有限公司组织 10 名技术人员用时一年，在上级林业主管部门的指导和配合下完成和平森林火灾风险普查全部工作。

三、绩效自评结论

和平县 2022 年和平县第一次森林火灾风险普查项目，涉农资金 200 万元，支出金额 100 万元，支出进度 50%。根据《国灾险普办发〔2022〕4 号》、国家林草局总体部署和有关要求，依据《全国森林和草原火灾风险普查实施方案》及相关评估区划技术规范，通过普查实施，建立健全和平县森林和草原火灾风险调查评估指标体系，分类型、分区域、分层级的全国森林和草原火灾风险普查数据库，多尺度重点隐患分析、风险评估、防治区划的技术方法和模型库，开发森林和草原火灾风险普查信息化系统，形成一整套森林和草原火灾风险普查与常态业务工作相互衔接、相互促进的工作制度。

四、绩效指标分析

（一）决策分析

评价指标								自评分数
一级指标		二级指标		三级指标		四级指标		
名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	名称	权重 (%)	
投入	20	项目立项	12	论证决策	4	论证充分性	4	3
				目标设置	6	完整性	2	2
						合理性	2	2
						可衡量性	2	2
				保障措施	2	制度完整性	1	1
		计划安排合理性	1			1		
资金落	8	资金到	5	资金到位	3	2		

		实		位		率			
						资金到位 及时性	2	1	
				资金分 配	3	资金分配 合理性	3	3	
过程	20	资金管 理	12	资金支 付	6	资金支出 率	6	6	
				支出规 范性	6	支出规范 性	6	6	
		事项管 理	8	实施程 序	4	程序规范 性	4	4	
				管理情 况	4	监管有效 性	4	4	
产出	30	经济性	5	预算控 制	3	预算控制	3	3	
				成本控 制	2	成本节约 (成本指 标)	2	2	
		效率性	25	完成进 度	25	项目具体 实施内容 及时率	25	25	25
						完成质 量			
效益	30	效果性	25	经济效 益	25	(个性指 标)	25	25	
						社会效 益			达到预期 目标
						生态效 益			(个性指 标)
		可持续 发展	(个性指 标)						
		公平性	5	满意度	5	服务对象 满意度	5	5	
合计:								98	

1. 项目立项情况。

(1) 论证决策。以森林火灾风险要素调查数据为基础，综合承灾体等数据，进行森林火灾危险性评估、重点隐患评估、减灾能力评估、风险评估与区划、防治区划。

(2) 目标设置。

序号	目标	目标列表
1	危险性评估	森林火灾危险性评估
2	重点隐患评估	森林火灾重点隐患评估
		承灾体森林火灾隐患评估
3	减灾能力评估	森林火灾减灾能力评估
4	风险评估	森林火灾综合风险评估
		森林火灾森林资源风险评估
		森林火灾建筑物风险评估
		森林火灾人口风险评估
		森林火灾经济风险评估
5	防治区划	森林火灾防治区划

(3) 保障措施。

1、组织保障

和平县第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室负责普查工作的组织领导和统筹协调，组建分类工作专班，有序推进普查各项工作。各乡镇和有关部门要依据自身职责与分工，成立普查工作组，梳理已有工作基础，细化分解普查工作任务，明确时间节点和具体工作事项，按要求完成任务。

2、技术保障。

充分利用科研机构、社会力量、第三方服务单位等相关技术力量，建立普查技术组，与国家和省、市普查技术组密切对接配合，深度融合联动，做好实施细则编制、技术标准规范和组织培训、数据汇总、质量核查、成果分析、技术指导与培训等工作。

3、经费保障。

经费以县级经费为主，县政府要确保经费落实到位。市级通过专项转移支付给予各县适当补助，并积极争取中央资金支持。

4、安全保障。

涉及普查的工作机构及工作人员要提高保密意识，对在普查中所获悉的涉密资料和信息，认真落实有关保密法律规定，依法履行保密义务。数据提供单位负责数据准备、加工、分发环节的保密工作，并做好相关记录；数据使用单位负责数据使用过程中的保密管理，包括环境安全管理、人员管理、数据使用管理等相关工作。

2. 资金落实情况。

(1) 资金到位。

资金投入情况。和平县 2022 年和平县第一次森林火灾风险普查项目，涉农资金 200 万元。

(2) 资金分配。

资金使用情况。支付 2022 年森林火灾普查防火物资

费用 100 万元。支出进度 50%。

(二) 管理分析

目前所有现场调查均已完成，数据已录入第一次全国自然灾害综合风险普查系统，通过市级、省级质检，现提交到国家级质检。由于质检还已完成，项目目前已验收，款项未付清。

1. 资金管理。

(1) 资金支付。

和平县 2022 年和平县第一次森林火灾风险普查项目，涉农资金 200 万元，支出金额 100 万元，支出进度 50%

(3) 支出规范性。

和平镇普法宣传经费采取授权支付形式，由财政所年初拟定用款计划，分期严格按照项目资金管理办法对资金进行计划申请、划拨、使用，及时、规范对收支进行账务处理和会计核算。

2. 事项管理。

(1) 实施程序。

项目牵头单位为和平县应急管理局(以下简称县应急局)。成立了第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组，以县委常委、县人民政府常务副县长为组长，县人民政府副县长、县应急局局长、县政府督查专员、县财政局副局长为

副组长，县宣传部、住建局、交通运输局、水利局、林业局等 26 个部门负责人为成员。领导小组办公室设县应急局，县应急局副局长为办公室主任。第一次全国自然灾害综合风险普查项目主要包括应急、住建、交通、水利、国土、林业六个部门的自然灾害风险普查。

项目通过和平县财政投资评审中心预算。

评审金额 200 万元，其中和平县林业局 200 万元。

于 2022 年通过公开招标北京中林联林业规划设计研究院有限公司为总承包服务方，并签订《和平县自然灾害综合风险普查项目政府采购合同》。

采购项目通过公开招标确定第三方公司，为一个部门风险普查提供技术支撑服务。第三方公司具体为北京中林联林业规划设计研究院有限公司负责林业。

目前所有现场调查均已完成，数据已录入第一次全国自然灾害综合风险普查系统，通过市级、省级质检，现提交到国家级质检。该项目已完成，款项未付清。

（2）管理情况。

1、资金到位率。2022 年，预算 200 万元，实际到位 100 万元，资金到位率 50%，资金到位率未达 100%，

2、预算执行率。2022 年，资金支付 100 万元，预算执行率 50%。

3、资金使用合规性。专项资金拨付程序规范。

(三) 产出分析

和平县防火物资储备库包括 1 个县级物资储备库和 18 个乡镇物资储备库(包含国有黎明林场 1 个),总库容 1870.8 立方米。库存消防装备设备、个人基本防护装备和扑火消耗品包括无人机 9 架、防火专用车辆 28 辆、通信指挥器材 156 部、灭火机具装备 5384 台、防护服 1054 套、帐篷 51 顶、油料 763 升、方便食品 131 箱,储备折合金额 457.02 万元。

和平县防火阻隔系统共 331 条阻隔带共计 745.75 公里(包含黎明林场 10 条 23.66 公里),其中 40 条自然阻隔带 180.59 公里、21 条工程阻隔带 65.74 公里、262 条生物阻隔带 489.61 公里和 8 条组合阻隔带 9.84 公里,共计 331 条防火阻隔带。生物阻隔带缺乏维护,55 条可燃物大量堆积未及时清理的林带共计 120.87 公里,190 条废弃的林带 335.42 公里。

和平县防火瞭望监测系统设施主要为视频监控,共 109 处,均为正常运行状态,有固定维护经费。其中阳明镇 11 个、大坝镇 8 个、长塘镇 9 个、下车镇 7 个、上陵镇 6 个、优胜镇 6 个、贝墩镇 6 个、古寨镇 3 个、彭寨镇 9 个、合水镇 5 个、公白镇 3 个、青州镇 6 个、泃源镇 7 个、热水镇 10 个、东水镇 7 个、礼士镇 3 个、林寨镇 3 个。有 2 个瞭望塔均在黎明林场。

经调查并与林业局核实,和平县无火险预警系统设施。

和平县防火道路共计 1386 条（包含黎明林场 11 条），总长度 3255.02 公里（包含黎明林场 50.97 公里），其中林防一级公路 9 条（91.47 公里）、林防二级公路 8 条（92.13 公里）、林防三级公路 25 条（203.82 公里）、防火巡护道路 1340 条（2847.88 公里）、塔道 4 条（19.72 公里）；沥青路面 5 条（41.17 公里）、水泥路面 524 条（1601.45 公里）、泥土路面 574 条（1120.45 公里）、砂石路面 283 条（491.95 公里）。

1. 经济性。

经济数据。获取共享的最新国内生产总值（GDP）格网数据。

2. 效率性。

时效指标。开完工及时率。计划完成时间为 2022 年 12 月 30 日实际完工，项目已在 2022 年 12 月份已完成。

（三）效益实现度分析

项目的实施普查成果为自然灾害防治、应急管理等工作提供科学依据，减轻灾害，提升区域内自然灾害风险防治及应急能力。

满意度。相关部门、社会公众或服务对象对项目实施效益的满意度 98%，目标完成。

1. 效果性。

通过开展风险普查，摸清全县自然灾害风险隐患底数，查明重点地区抗灾能力，客观认识全县自然灾害综合风险水

平，为有效开展自然灾害防治工作、切实保障经济社会可持续发展提供权威的灾害风险信息和科学决策依据。普查数据成果质检核查通过率 100%，目标完成。

五、主要绩效

减灾能力调查：森林防火指挥机构调查、森林消防专业（半专业）队伍调查、护林员队伍调查、防火物资储备库调查、防火阻隔系统调查、防火瞭望监测系统设施调查、火险预警系统设施调查、防火道路调查、防火信息指挥系统调查、防火通信指挥系统调查、其它防火基础设施调查、

六、存在问题

应急领域风险普查是一项重要的工作，它不仅要考虑到灾害发生时的风险，更要考虑到预防灾害发生的可能性。但是，应急领域风险普查也存在一些难点。

首先，应急领域风险普查需要收集大量的数据，这些数据需要来自不同的部门，使得数据收集进度比较缓慢。

其次，应急领域风险普查需要对数据进行分析，以便更好地识别出可能发生灾害的风险点。但是，由于灾害类型多样，风险点也各不相同，因此，这种分析需要考虑到多方面的因素，这就使得风险普查变得更加复杂。

最后，应急领域风险普查需要定期进行，以确保风险点的及时发现和处理。但是，由于经费有限，以及各

部门之间的协调问题，这种定期的风险普查往往变得困难。应急领域风险普查存在诸多难点，包括数据收集、风险分析、定期普查等，要想有效地进行风险普查，就需要政府部门和企业之间进行有效的协调，以及调整经费配置，以确保应急领域风险普查的顺利进行。

七、下一步工作计划

一、督促相关部门落实好行业专项普查任务，加快普查工作进度，定期召开普查办会议，及时掌握了解。

二、争取资金支持，确保普查相关经费保障到位。

项目绩效自评信息指标评分表

项目单位名称: 和平县林业局

金额单位: 万元

基本情况	项目名称	森林火灾风险普查、森林火情早期处理能力提升	评价年度	2022	评价金额	200																		
实施文件依据	联系人	联系电话	0762-6632846	电子邮箱																				
资金安排情况	预算计划	200																						
	实际分配	县本级	上级转移支付			200																		
	分年度明细	年度	预算计划安排	实际安排额度	资金下达文件及文号																			
	2022年	200	200	和财预[2023]01号																				
资金使用情况	实际支出	县本级	上级转移支付			存在的主要问题与改进措施简述																		
	实际明细支出	年度	县本级支出	县本级支出(其中:部门预算支出)	上级转移支付支出																			
	2022年	100	100	100	-	由于经费有限,以及各部门之间的协调问题,这种定期的风险普查往往变得困难。																		
	XXXX年																							
绩效目标情况	预期总体目标	建立健全全县森林火灾风险调查评估指标体系,分类型、分区域、分层级的全省森林火灾风险普查数据库,多维度重点隐患排查、风险评估、风险区划、防治区划的技术方法和模型库,形成一套森林火灾风险普查与常态业务工作互相衔接、相互促进的工作制度。				是否如期实现预期总体目标	是	存在的主要问题与改进措施简述																
	预期阶段性目标	目标1: 建立健全全县森林火灾风险调查评估指标体系,分类型、分区域、分层级的全省森林火灾风险普查数据库,多维度重点隐患排查、风险评估、风险区划、防治区划的技术方法和模型库,形成一套森林火灾风险普查与常态业务工作互相衔接、相互促进的工作制度。				实际完成情况	目标1: 建立健全全县森林火灾风险调查评估指标体系,分类型、分区域、分层级的全省森林火灾风险普查数据库,多维度重点隐患排查、风险评估、风险区划、防治区划的技术方法和模型库,形成一套森林火灾风险普查与常态业务工作互相衔接、相互促进的工作制度。	由于经费有限,以及各部门之间的协调问题,这种定期的风险普查往往变得困难。																
		目标2:				目标2:																		
		目标3:				目标3:																		
指标评分表																								
一级指标				二级指标			三级指标			四级指标			评价年度实现值			自评分数			评分依据、未达标原因分析			评分标准		
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称	权重(%)	评价年度实现值	评价年度实现值	自评分数	评分依据、未达标原因分析	评分标准												
投入	20	项目立项	12	论证决策	4	论证充分性	4			4	按上级文件规定。	具有前期可行性研究报告或摸底调查工作总结等材料的,或经集体会议协商、并咨询相关专家意见、且有文字材料的得4分。如无,则根据实际完成情况判定。												
				完整性	2			2	目标完成	依据相关基础信息和证据判断目标设置的完整性,即是否包含总目标和阶段目标,是否包含预期提供的公共产品或服务的产出数量、质量、成本指标,预期达到的效果性指标,据此核定分数。														
				合理性	2			2	按上级文件规定。	依据相关基础信息和证据判断目标设置的相关性,即绩效目标是与资金或项目属性特点、支出内容相关,体现决策意图,同时合乎客观实际,据此核定分数。														
				可衡量性	2			2	产业和效果可衡量	依据相关基础信息和证据判断目标设置的可衡量性,即绩效目标是否有数据支撑,是否有可量化的产出和效果指标,据此核定分数。														
				保障措施	2	制度完整性	1			1	条件实施具备	依据相关基础信息和证据判断制度完整性和是否具备条件实施,据此核定分数。												
		资金落实	8	资金到位	5	资金到位率	3			3	资金足额到位	依据工作进度计划等相关基础信息和证据判断,并根据实际情况判定。	1. 各类来源的资金足额到位的,得3分; 2. 各类来源的资金未足额到位的,按实际到位金额/应到位金额*指标分值											
						资金到位及时性	2			1	资金及时到位	1. 各类来源的资金及时到位的,得2分; 2. 各类来源的资金未及时到位的,按实际及时到位的金额/应及时到位的金额*指标分值												
						资金分配	3	资金分配合理性	3			3	资金分配合理	依据相关信息和证据判断资金分配是否合理,是否有助于实现资金的绩效目标。										
						资金支付	6	资金支出率	6			6	已全面到位	主要依据“支付额/预算额度*100%”计算核定得分,同时综合考虑工作进度,以及是否垫资或履行支付手续而影响支出率等因素适当调整最后得分。										
						支出规范性	6	支出规范性	6			6	支出规范	1. 预算执行规范性2分,按规定履行调整报批手续或发生调整的,且按事项完成进度支付资金的得满分,否则酌情扣分。2. 事项支出的合规性2分,资金管理、费用标准、支付符合相关制度规定的得满分,超范围、超标准支出,虚列支出、截留、挤占、挪用资金的,以及其他不符合制度规定支出的,视情节严重程度扣分,直至扣到0分。3. 会计核算规范性2分,规范执行会计核算制度得满分,未按规定设置账核算,或支出凭证不符合规定,或其他核算不规范的,视具体情况扣分。										
过程	20	资金管理	12	实施程序	4	程序规范性	4			4	程序规范	项目或方案按程序实施,包括项目或方案调整按规定履行报批手续,项目招投标、建设、验收等或方案实施严格执行相关制度规定的,得满分,否则酌情扣分。												
				管理情况	4	监管有效性	4			4	监管有效	1. 资金使用单位或基层资金管理单位建立有效管理机制,且执行情况良好得2分,具体根据所提供的信息证据作出判断并核定分数 2. 具体根据所提供的信息证据作出判断,如各级业务主管部门按规定对项目建设和方案实施开展有效的检查、监控、督促整改的,得2分;否则,视情况扣分。												
		经济往	5	预算控制	3	预算控制	3	200万元	200万元	3	预算控制优	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下,实际支出未超过预算计划的,得满分;实际支出超过预算的,或者支出未能围绕事项相应完成进度的,酌情扣分。												
				成本控制	2	成本节约(成本指标)	2	成本控制在合理范围内	成本控制在合理范围内	2	项目成本控制在合理范围内,价格合理,属于合理范围	在项目按照预算完成的前提下,与同类项目或市场价格比较,项目实际的成本(包括工程造价、物品采购单价、人员经费等)属于合理范围的(如与同类项目或市场价格大致相符的)得满分;成本不合理的(如明显高于或低于同类项目或市场价格的)酌情扣分。												
效益	30	效率性	25	完成进度	25	项目具体实施内容		支出森林火灾风险普查	支出森林火灾风险普查	25	支出森林火灾风险普查	森林火灾风险调查评估指标体系,分类型、分区域、分层级的全省森林火灾风险普查数据库,多维度重点隐患排查、风险评估、风险区划、防治区划的技术方法和模型库												
				及时率	25			100%	100%	25	项目完成及时、达到质量目标													
		效果性	25	完成质量	25	项目实施完成情况		100%	100%	25	项目根据实际目标费用达到项目目标,效果明显													
				经济收益	25	森林火灾经济风险		促进经济发展	促进经济发展	25	调查与评估,人口、房屋、基础设施、公共服务系统,三次产业、资源和环境承载能力调查与评估,历史灾害调查与评估,综合减灾资源(能力)调查与评估,重点隐患排查与评估,主要灾害风险评估与区划以及灾害综合风险评估与区划等。	根据评价对象设置效果性指标,并相应设置指标名称和分数权重。												
可持续性	5	社会效益	5	对社会效益的影响		减少人员伤亡和财产损失、改善社会保障体系、提高公众安全意识	减少人员伤亡和财产损失、改善社会保障体系、提高公众安全意识	5	项目完成得到服务对象满意度高	表示满意的服务对象数/项目覆盖范围内接受调查的对象总数*指标分值														
		生态效益	5	对生态环境的影响		完善灾害应急体系	完善灾害应急体系	5																
合计:										98														